

Аналитическая справка по Программе «China Manufacturing 2025»



Описание Программы

Краткое описание: Программа «China Manufacturing 2025» нацелена на повышение конкурентоспособности китайской обрабатывающей промышленности Китая. Общим эффектом от реализации Программы должно стать преодоление китайской экономикой угроз попадания в «ловушку среднего дохода», а также ее трансформация из статуса среднеразвитой в статус высокоразвитой.

Развитие обрабатывающей промышленности КНР можно разделить на три ключевых этапа:

- 1) **1952 – 1978** – принят **первый пятилетний план** развития - централизованное планирование с акцентом на **тяжелую промышленность**;
- 2) **1979 – 2014** – **либерализация** экономической модели (создан Комитет по реформам) и **переход** от малого перерабатывающего производства к **масштабной (количественной) индустриализации**;
- 3) **2015 – 2025** – принята программа «China Manufacturing 2025» - **переход** от масштабной (экстенсивной) индустриализации к **фокусированной (интенсивной) индустриализации**.

К 100-летию с момента образования КНР (2049 год), перед обрабатывающей промышленностью Китая была поставлена долгосрочная цель стать лидером в мире не только по размеру, но и в технологическом аспекте. Фактически, речь идет о третьем 30-летнем периоде развития, 1-м этапом которого является Программа «**China Manufacturing 2025**».

Данная Программа нацелена на **повышение конкурентоспособности** китайской **обрабатывающей промышленности**. Она подчеркивает переход приоритетов китайской обрабатывающей промышленности от «**Сделано в Китае**» к «**Создано в Китае**», от **скорости** к **качеству** и от **продуктов** к **брендам**. Общим эффектом от реализации Программы должно стать преодоление китайской экономикой угроз попадания в «ловушку среднего дохода», а



Описание Программы

также ее **трансформация** из статуса среднеразвитой в статус **высокоразвитой**.

Предпосылками для принятия новой Программы стали:

- 1) нерациональная структура производства - доминирование производств с низкой добавленной стоимостью (низкие переделы, сборочные производства);
- 2) отсутствие собственных технологических разработок и инноваций (в основном технологии импортируются);
- 3) низкое качество китайской продукции;
- 4) угроза промышленности Китая со стороны новой волны НТР;
- 5) низкая ресурсоэффективность;
- 6) повышение стоимости рабочей силы;
- 7) повышения ограничений, обусловленные ограниченными сырьевыми ресурсами и окружающей средой.

Таким образом, Программа направлена на **отход экономики от модели трудоемкого производства товаров с низкой стоимостью в сторону товаров с более высокой добавленной стоимостью**. В этой связи, Программа **нацелена на улучшение инновационной деятельности, интеграции технологий и промышленности, укрепление производственной базы, развитие китайских брендов и соблюдение стандартов зеленой экономики**.

В Программе переплетаются **два «течения»**. **Внешнее течение** – новый этап технологической революции (Промышленность 4.0, цифровизация и т.д.), **внутреннее** – реструктуризация промышленности Китая, изменение методов производства.

Основные индикаторы делятся на **четыре категории**:

- 1) инновационный потенциал;
- 2) улучшение качества продукции;
- 3) интеграция между информатизации и индустриализация;
- 4) зеленое развитие.



Описание Программы

Каждая категория имеет **2-3 оцифрованных относительных показателей**, с прогнозными значениями на **2020 и 2025 годы**. Всего насчитывается **12 основных показателей**, которые подобраны таким образом, чтобы: 1) они отражали развитие той или иной сферы, куда направлены усилия (например, инновационное развитие); 2) их можно было сопоставить с другими странами; 3) была доступна международная статистика; 4) отсутствовало дублирование показателей.

В рамках программы отобраны **10 приоритетных секторов, в которых в течение 30 лет необходимо осуществить прорывы**: ИКТ нового поколения, станки с ЧПУ и роботы, авиационное и космическое оборудование, оборудование для морской инженерии и высокотехнологичных судов, передовое рельсовое транспортное оборудование, энергосберегающие автомобили на новом топливе, электрическое и сельхоз оборудование, новые материалы, медицинское оборудование и биомедицина.

Сектора отобраны **по следующим ключевым стратегическим критериям**:

1) рыночный потенциал и перспективность сектора (например, электромобили);

2) важность сектора для Китайской экономики:

- снижение загрязнения,
- обеспечение госбезопасности,
- существенная внутренняя потребность*.

3) наличие конкурентных преимуществ (наличие знаний, крупных компаний в секторе и т.д.)

Вместе с тем, Программа рассчитана на развитие не только вышеуказанных **10 прорывных секторов**, но и на все сектора обрабатывающей промышленности (традиционные). **Задачами в традиционных секторах** являются повышение технологического

*)-научеёмкие производства, развитие собственных технологических компетенций в неосвоенных (в виду технологической сложности) звеньях глобальной цепочки добавленной стоимости (например, Китай является вторым в мире потребителем самолетов, однако авиационные двигатели до сих пор импортирует, поэтому производство авиационных двигателей вошло в приоритеты программы).



Описание Программы

уровня, решение проблемы перепроизводства, сбалансированность крупного и малого бизнеса, оптимизация размещения производственных мощностей (региональная сбалансированность) и др.

Наконец, **Программа также ориентирована на развитие производства продуктивных услуг, создающие добавленную стоимость и дополнительные возможности экспорта** (например, не только производство коммуникационного оборудования, но и предложение интегрированных коммуникационных решений).

Программа предусматривает **2 типа мер господдержки развития** в соответствии с правилами ВТО:

1) Государственные меры поддержки для отобранных секторов.

Примером, является создание инновационных центров в отобранных секторах, которые предполагают 1) создание специализированных платформ, 2) внедрение новых научно-технических достижений, 3) защиту прав интеллектуальной собственности, 4) обучение соответствующих кадров и другое. Кроме того, предполагается, предоставление государственных гарантий, целевых инвестиций, налоговых преференций и другое.

В рамках данного направления планируется к 2020 году открытие 15 производственных инновационных центров, с их расширением до 40 к 2025 году.

2) Функциональные и общесистемные меры поддержки.

Функциональные меры рассчитаны на все сектора обрабатывающей промышленности, соответствующие критериям поддержки (критерии повышения эффективности и инновационности - например, доля расходов НИОКР в затратах). Среди них:

- финансовая поддержка;
- фискальная поддержка;



Описание Программы

- образцовые города и предприятия (модельные производства);
- поддержка по выходу на экспорт и интернационализации производства (создание зон международного сотрудничества за рубежом) и другое.

Общесистемные меры (стратегическая опора), направлены на улучшение инвестиционного климата, государственного администрирования, обеспечение справедливой конкуренции, образование, либерализация функционирования секторов, улучшение механизмов координации и исполнения Программы.

В рамках Программы, по отобранным секторам разработаны **технологические дорожные карты развития**, имеющие рекомендательный характер для государственных органов, бизнеса и заинтересованной общественности. Планируется **актуализация дорожных карт каждые два года**.

Технологические дорожные карты включают следующую информацию:

- прогнозная оценка рынка и спроса;
- цели и задачи развития сектора;
- основные вопросы (вызовы) развития сектора (технологии, и т.д.);
- планируемые проекты (мероприятия, например, создание центра инноваций), способствующие развитию сектора;
- меры для исполнения дорожной карты.

Финансирование Программы планируется осуществлять **как за счет государственных средств, так и из частных ресурсов**. При этом, основной акцент сделан на мобилизацию частных ресурсов. Для финансирования Программы планируется создание специального фонда, который будет предоставлять финансовые ресурсы для исполнения поставленных задач в рамках Программы (для создания центров инноваций, капитализации соответствующих компаний при



Описание Программы

необходимости и т.д.). **Особенностью определения финансирования** Программы является, то что сначала определяются меры и механизмы для Программы, после чего мобилизуются необходимые финансовые ресурсы. Кроме того, для частных и государственных банков разрабатывается финансово-инвестиционная политика, имеющая рекомендательный характер.

С целью эффективной реализации Программы выстроена **трех уровневая система контроля и мониторинга:**

Первый уровень - центральный. Создан Управляющий комитет (Совет высокого уровня) во главе с Вице-Премьер Министром Китая. Рабочим органом Управляющего комитета является специальный офис (рабочая группа) при Министерстве промышленности и информации, куда вошли директора департаментов министерства, представители исследовательских центров при министерстве. Кроме того, создан комитет консультантов (экспертный совет), включающий независимых экспертов в области финансов, науки и других государственных сфер, а также представителей бизнеса. Для исполнения Программы разрабатываются соответствующие Планы мероприятий для государственных органов с указанием сроков исполнения и ответственных государственных органов.

Второй уровень - региональный. На региональном уровне разрабатываются соответствующие планы мероприятий провинций в рамках Программы.

Третий уровень - корпоративный. Разрабатываются стратегии развития компаний, соответствующие Программе. Однако, данный уровень контроля и мониторинга имеет рекомендательный характер для компаний.

Описание Программы



Kazakhstan Industry
Development Institute

Для эффективного мониторинга исполнения Программы внедряется специализированная электронная online программа, позволяющая автоматизирована собирать и обрабатывать данные в рамках центральных и региональных планов мероприятий.

Отчетность по исполнению программы осуществляется каждые 3 и 5 лет, и при необходимости вносятся соответствующие изменения.

Таким образом, «**China Manufacturing 2025**» представляет собой комплекс мер, ориентированных на повышение ресурсоэффективности страны, в контексте рационального использования трудовых, природных (сырье и экология), финансовых, интеллектуальных ресурсов.